

VII. Rozdział VII – Sposób wyboru i oceny operacji/projektów oraz sposób ustanawiania kryteriów wyboru

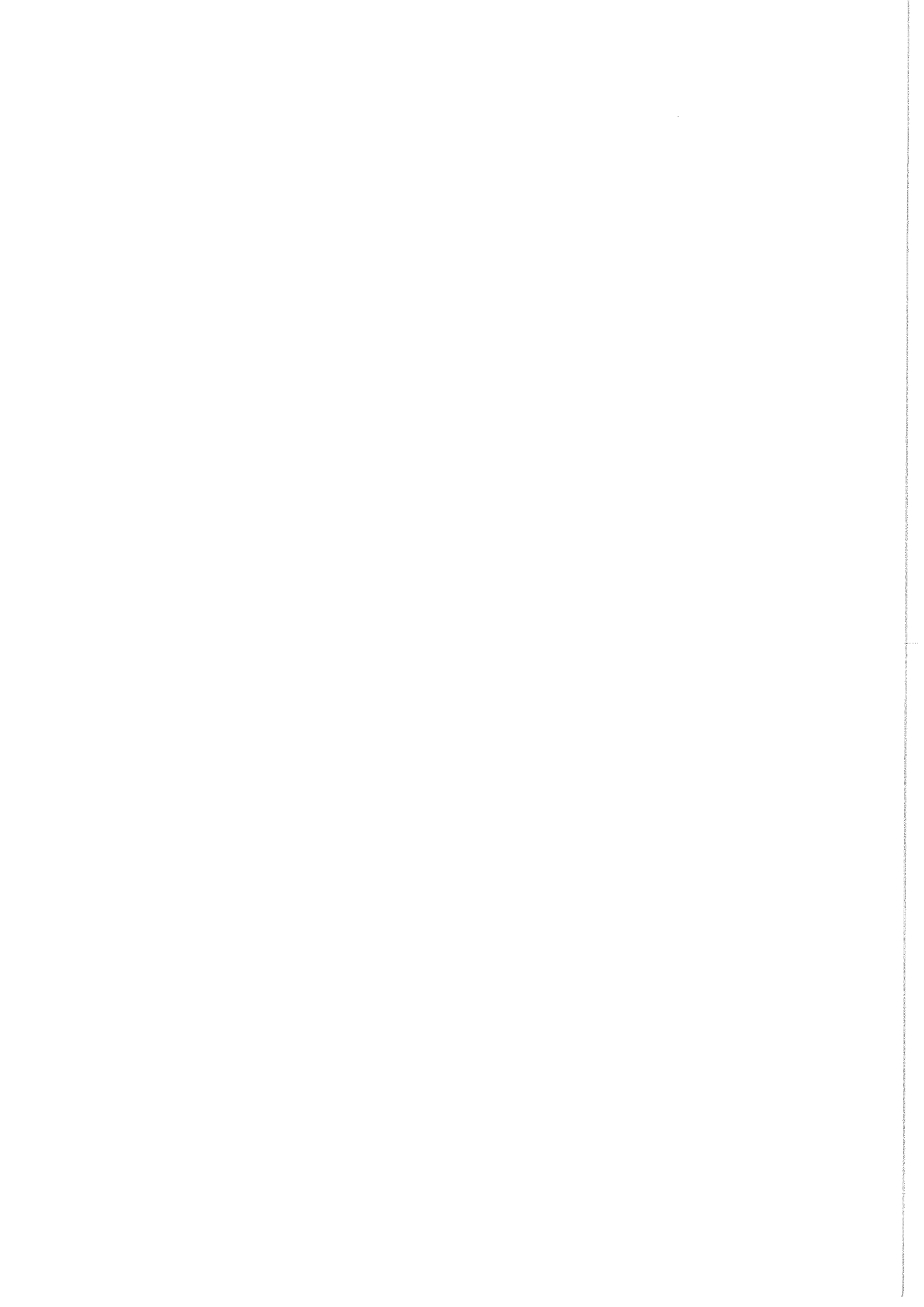
VII.1. Ogólna charakterystyka wewnętrznej organizacji pracy LGD, w tym przyjętych rozwiązań formalno-instytucjonalnych wraz ze związną informacją wskazującą sposób powstawania poszczególnych procedur, ich kluczowe cele i wskaźniki.

LGD jest osobą prawną. Działa zgodnie przepisami prawa i aktualnie obowiązującym statutem. Najwyższą Władzą jest Walne Zebranie Członków, które w formie uchwał przyjmuje do realizacji różne sprawy niezastrzeżone statutem dla innych Organów. Projekty uchwał na posiedzenia Walnego Zebrania Członków przygotowuje i przedstawia Zarząd, ale pod obrady swoje wnioski może przygotować również Rada czy Komisja rewizyjna. Również każdy członek może przygotować i przedstawić swój wniosek lub kilku członków, gdyż w żadnym dokumencie nie ma zastrzeżeń. Aktualnie zgodnie ze statutem naszego LGD obsługą techniczną wniosków oraz przygotowaniem projektów uchwał zajmuje się Zarząd, a dokonywaniem oceny i wyboru oraz ustaleniem kwoty wsparcia poszczególnych wniosków związanych ze wdrażaniem LSR zajmuje się Rada. Dlatego też pod taki szkielet zadań i odpowiedzialności Organów naszego LGD przygotowywane będą procedury. Opracowanie i wdrożenie procedur wpłynie na ujednoczenie procedowania złożonego wniosku. Wpłynie na przejrzystość działań w celu mobilizowania potencjalnych Wnioskodawców do składania wniosków, zmniejszenia konfliktów na linii LGD – Wnioskodawca oraz sprawnej realizacji założeń LSR. W przygotowaniu oraz wdrażaniu procedur i załączników mamy wieloletnie doświadczenie i z tego doświadczenia skorzystamy.

Po podpisaniu umowy ramowej na wdrażanie LSR Zarząd na swoich posiedzeniach będzie przygotowywał projekty procedur dla poszczególnych przedsięwzięć wskazanych w LSR wraz z załącznikami oraz kryteriami zgodności i lokalnymi kryteriami wyboru, które będą uwzględniały sposób procedowania: oceny i wyboru; wdrażania, kontroli i ostatecznego rozliczania rzeczowego i finansowego – jeśli dotyczy z uwzględnieniem przepisów prawa i ustaleń zawartych w niniejszej LSR, gdyż zasięg oddziaływania przyjętych do realizacji procedur zależy od sposobu wyboru i wdrażania przedsięwzięcia. Zarząd będzie również analizował przydatność procedur, załączników, kryteria zgodności, lokalne kryteria wyboru obowiązujące w okresie programowania 2014 – 2020 oraz wnoszone w tym okresie uwagi do tychże dokumentów. Bardzo dużo uwagi będzie poświęcał podczas analizy zebranych informacji z wszelkich konsultacji i przedstawianych w czasie indywidualnych rozmów, a dotyczących procedur i załączników. Po przygotowaniu projektów procedur wraz z załącznikami i kryteriami zgodności oraz lokalnymi kryteriami wyboru Zarząd przedstawi do zapoznania i wnoszenia uwag wszystkim członkom LGD oraz pracownikom biura, którzy na co dzień realizują zadania zgodnie z przyjętymi procedurami i zapewne będą wnosili swoje uwagi w celu sprawniejszej obsługi wniosków. Po przyjęciu uwag, propozycji zmian zapisów, spostrzeżeń Zarząd na swoim posiedzeniu będzie dokonywał oceny i nanoszenia korekt. Po czym przedłoży na posiedzenie Walnego Zebrania Członków oraz przedstawi projekt uchwały w sprawie przyjęcia procedur wraz z załącznikami oraz projekt uchwały w sprawie przyjęcia kryteriów wyboru. Tak przygotowane dokumenty proceduralne będą przekazywane do Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu w celu akceptacji i po uzyskaniu pozytywnej oceny nasze LGD będzie wdrażać cały proces obsługi wniosków o wsparcie finansowe na realizację różnych zadań wskazanych w niniejszej LSR.

Wskazane procedury służyć będą do podziału zadań, ról, na poszczególnych etapach procedowania złożonych wniosków, odpowiedzialności, jawności, przejrzystości oceny i wyboru operacji/projektów, nie dyskryminalności, przy transparentności działań jak również efektywności obsługi.

W procesie oceny i wyboru operacji/projektu pracownik biura na etapie wstępnej oceny a później członkowie Rady będą szczegółowo sprawdzali zgodność przepisów przedstawionych w stosownych



wytycznych z zapisami we wniosku dla operacji/projektu. Po pozytywnej ocenie dany wniosek będzie poddany dalszej weryfikacji między innymi uwzględniającymi uwarunkowania wskazane w LSR lub innych dokumentach LGD upublicznionych w ogłoszeniu o konkursie. Wszystkie tego typu dokumenty będą przedmiotem szkoleń/udzielanego doradztwa.

Na wielu posiedzeniach Organów naszego LGD podkreślamy, że naszą rolą jest takie budowanie naszego funkcjonowania, aby sprawnie obsługiwać złożone wnioski i efektywnie wykonywać przyjęte obowiązki.

VII.2. Sposób ustanawiania i zmiany kryteriów wyboru zgodnie z wymogami określonymi dla programów, w ramach których planowane jest finansowanie LSR z uwzględnieniem powiązania kryteriów wyboru z diagnozą obszaru, celami i wskaźnikami

Podczas procesu konsultacji wiele uwagi poświęciliśmy na przygotowanie założeń do lokalnych kryteriów wyboru z uwzględnieniem analizy potrzeb i potencjału obszaru. W samym procesie opracowania przygotowujący kryteria będą przestrzegać wymogów określonych dla programów w ramach których będą miały zastosowanie. Zawsze podczas prac związanych z opracowaniem/zmianami lokalnych kryteriów wyboru zwracaliśmy uwagę, aby zapewniały najefektywniejszy wybór operacji/projektu pasujących do zaplanowanych do realizacji przedsięwzięć i zapewniały osiągnięcie założonych celów, a z katalogu lokalnych kryteriów wyboru na lata 2014 – 2020, które dobrze się wpisały w nasze działania będziemy analizować intensywnie przed wdrożeniem i są to: innowacyjność, ograniczające presję na środowisko, realizowane w partnerstwie – poprzez współpracę różnych grup. Po takim zebraniu materiałów Zarząd przygotowuje projekt kryteriów wyboru wraz z ich wartościami punktowymi i uzasadnieniem wskazującym zasady przyznania wartości punktowych dla poszczególnych celów lub nawet poszczególnych przedsięwzięć uwzględniających swoją specyfikę, aby ocena projektu była jak najbardziej transparentna i oddawała sens przeprowadzonego postępowania oraz przyczyniała się do osiągnięcia założonego celu i przyjętych wskaźników. Zapewni również jak najefektywniejszy wybór operacji/projektów najlepiej wpisujących się do zaplanowanych do realizacji przedsięwzięć. Następnie przekazane będą do oceny wszystkim członkom naszego LGD, w tym członkom Rady. Po zebraniu uwag, propozycji zmian całość materiałów poddana zostanie pod obrady Walnego Zebrania Członków, które ostatecznie zdecyduje w formie uchwały jaka ma być treść kryteriów i ich wartości oraz źródła pozyskania danych według których członkowie Rady będą oceniali poszczególne operacje/projekty. Tak przyjęte kryteria zostaną przekazane do Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu do akceptacji. Ten proces będzie skorelowany z procesem ustanawiania procedur wyboru oraz wdrażania, gdyż oba wytyczne są niezbędne do procesu wyboru i oceny operacji/projektu. Tak przyjęte kryteria wyboru będą upubliczniane: umieszczone na stronie www.lgdpojezierzebrodnickie.pl, jako załącznik do ogłoszenia o naborze wniosków, przekazywane potencjalnym Wnioskodawcom na szkoleniach podczas spotkań, rozmów, doradztwie, itp.

Dla wszystkich przedsięwzięć będziemy posiadali następujące lokalne kryteria, które wynikają z analizy potrzeb, oraz są odpowiedzią na cele i wskaźniki: innowacyjność, ograniczające presję na środowisko, a w przedsięwzięciach realizowanych ze środków z EFS+ również kryterium dotyczącym realizacji projektu w partnerstwie.

Po wdrożeniu w działanie kryteria wyboru i oceny poddane będą weryfikacji przez różne grupy: członkowie naszego LGD, wnioskodawcy, beneficjenci, osoby zainteresowane, Samorząd Województwa, wnioski z ewaluacji. Swoje odczucia, uwagi, zastrzeżenia, konkretne wnioski będziemy (członkowie, pracownicy) przyjmowali w sposób ciągły, poprzez indywidualne rozmowy, podczas realizacji działań planu komunikacji, itp. Po otrzymaniu każdego sygnału na w/w temat będzie on analizowany na posiedzeniu Zarządu lub Rady. Po czym zgodnie ze statutem Zarząd przygotowuje projekt uchwały, przekaże członkom LGD i następnie poddany będzie pod obrady Walnego Zebrania Członków, które ostatecznie podejmie decyzję w formie uchwały w tej sprawie. W przypadku uchwalenia zmiany kryteriów wyboru operacji, kryteria wraz z uchwałą zostaną przekazane do Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu w celu akceptacji, a następnie będziemy stosowali przy obsłudze operacji/projektu.

Nasze LGD w perspektywie finansowej na lata 2014 – 2020 wdraża projekty wskazane w LSR między innymi z wykorzystaniem środków finansowych z Europejskiego Funduszu Społecznego w którym wymogiem jest dokonywanie wyboru zgodnie z obowiązującymi zasadami i warunkami dla w/w funduszu. Oprócz tych uwarunkowań przy wyborze projektu obowiązują nasze lokalne kryteria, które odpowiadają na nasze potrzeby i nie zaburzają zasad i warunków, których spełnienie jest podstawą przy ubieganiu się w wsparcie finansowe ze środków z Europejskiego Funduszu Społecznego. W związku z tym mamy doświadczenie i oświadczamy, że w obecnej perspektywie finansowej na lata 2021 – 2027 projekty wskazane w LSR będą wybierane zgodnie z zasadami i warunkami obowiązującymi dla Europejskiego Funduszu Społecznego+ z programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021 – 2027 z priorytetu FEKP.07 Fundusze Europejskie na Rozwój Lokalny oraz przyjętymi kryteriami dostępu dla programu PS WPR odpowiadające zapotrzebowaniu celów, wskaźników, rodzajowi przedsięwzięcia do realizacji. Nasze lokalne kryteria wyboru będą również uzupełnieniem w/w uwarunkowań w celu doboru przedsięwzięć do lokalnych potrzeb. Będziemy również promować projekty wpisujące się w inicjatywę Nowy Europejski Bauhaus w różny sposób, kierując nasze działania na potencjalnych naśladowcach tej inicjatywy.

VII.3. Wskazanie w jaki sposób w kryteriach wyboru operacji/projektu zostanie uwzględniona innowacyjność oraz przedstawienie ich definicji i zasad oceny, a także lub operacji realizowanych w partnerstwie na obszarze LSR, o ile zostały przewidziane w LSR

Podczas prac konsultacyjnych dotyczących opracowania LSR na lata 2021 – 2027 jak i w latach wcześniejszych dużo uwagi w naszym LGD poświęciliśmy potrzebie stosowania rozwiązań innowacyjnych w naszych działaniach i poddawanych wyborowi i ocenie operacji. Mamy pełną świadomość po kilku latach procedowania wyboru operacji/projektów z kryterium innowacyjnym, że nie jest to łatwe zagadnienie oceniane metodą „zero jedynkową”, jednakże jest to działanie konieczne w celu zwiększenia naszej oferty będącej konkurencyjną do oferty przedkładanej przez mieszkańców sąsiednich obszarów. Dlatego też w lokalnych kryteriach wyboru operacji z wykorzystaniem środków finansowych z PS WPR jednym z kryteriów wyboru będzie kryterium dotyczące innowacyjności, któremu przyporządkujemy odpowiednią ilość punktów. Członkowie Rady będą dokonywali oceny, a uzasadnienie pojęcia innowacyjność będzie następująca; „Przez innowacyjność rozumie się zmianę mającą na celu wdrożenie nowego na obszarze objętym LSR opracowanym przez Stowarzyszenie „Lokalna Grupa Działania Pojezierze Brodnickie” lub znacząco udoskonalonego produktu, usługi, procesu, organizacji lub nowego sposobu wykorzystania lub zmobilizowania istniejących lokalnych zasobów przyrodniczych, historycznych, kulturowych czy społecznych, gdzie efekty będą: kreatywne – powstałe w wyniku autorskiego pomysłu, dotyczącego nowych produktów, usług, procesów czy organizacji lub imitujące – wzorowane na wcześniej powstałych produktach, usługach, procesach czy organizacji i dotyczą nowego sposobu wykorzystania ewentualnie zmobilizowania istniejących lokalnych zasobów przyrodniczych, historycznych, kulturowych czy społecznych. Na pewno nie mogą mieć cech pozornych charakteryzujących się drobnymi zmianami oferującymi rzekome nowości”. Wnioskodawca we wniosku oraz załączniku (druk sporządzony przez LGD) do wniosku (w przypadku ubiegania się o weryfikację tego kryterium i punkty za to kryterium) będzie zobowiązany przedstawić zastosowanie innowacyjnego elementu.

Omawiane kryterium oceniane będzie na podstawie subiektywnej opinii członka Rady.

Jednym z cech charakteryzujących nasze LGD jest wzmacnianie budowy społeczeństwa obywatelskiego opartego między innymi na partnerskiej współpracy podczas realizacji wielu projektów i operacji. Dlatego też w lokalnych kryteriach wyboru (wzorem lat ubiegłych) dotyczących wyboru operacji w ramach przedsięwzięcia: Rozwój infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej będzie kryterium punktowe: „Powiązanie z lokalnymi inicjatywami”, to znaczy, czy wskazana inwestycja jest konsekwencją potrzeby wynikającej z inicjatywy lokalnej wyrażonej przez przedstawicieli lokalnej społeczności w formie zinstytucjonalizowanej – np. umowy. Taka forma współpracy jest zobowiązaniem obu partnerów i wpłynie na efektywność, atrakcyjność zrealizowanej inwestycji i podniesienie znaczenia społeczności

lokalnej. W przypadku realizacji projektów z przedsięwzięć: Strefy aktywności młodych osób; Zespoły osób aktywnych, jednym z punktowanych lokalnych kryteriów będzie: „Czy projekt będzie realizowany w partnerstwie z organizacją pozarządową mającą siedzibę na obszarze LSR”. Według wypowiedzi naszych uczestników konsultacji taka realizacja projektu ma szansę być: bardziej atrakcyjna dla uczestników, efektywna dla beneficjenta i uczestników projektu, poprawi stosunki międzyludzkie pomiędzy partnerami projektu i przyczyni się do podjęcia dalszych wspólnych działań z pożytkiem dla społeczności lokalnej. Drugim lokalnym kryterium będzie: wykorzystanie przy podawaniu do konsumpcji produktów żywnościowych z produkcji: ekologicznej lub regionalnej lub wytworzonych metodami tradycyjnymi. Wymienione produkty są naszym potencjałem, który należy wykorzystywać, promować. Przedstawione powyżej kryteria są dobrowolnymi, ale uzyskane punkty zwiększają prawdopodobieństwa wyboru, zwiększenia naszego potencjału i dlatego zainteresowany Wnioskodawca winien złożyć stosowne oświadczenie opracowane przez LGD wraz z załącznikiem. Natomiast w przypadku przedsięwzięcia: „Podejmowanie pozarolniczej działalności gospodarczej” premiować będziemy Wnioskodawców, którzy nie ukończyli 25 roku życia, gdyż z analizy danych statystycznych otrzymanych z Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu wynika, że mamy duży odsetek osób w tej grupie wiekowej poszukujących zamieszkania a i pracy poza naszym obszarem.

W lokalnych kryteriach wyboru dla wszystkich przedsięwzięć będzie kryterium – jedno lub dwa dotyczące oddziaływania operacji/projektu na środowisko. Po tym pojęciem uznajemy całokształt ożywionych i nieożywionych składników przyrody, ściśle ze sobą powiązanych, otaczających organizmy żywe (w tym także nas ludzi). W jego ramach można wyróżnić m.in. klimat, stosunki wodne, glebę i organizmy żywe. Charakterystyczną cechą środowiska przyrodniczego jest równowaga. Naukowcy wyróżniają również środowisko antropogeniczne, czyli takie, które zostało silnie przekształcone przez człowieka i w którym równowagi nie ma. To np. tereny przemysłowe, ale też wsie, gdzie jest dużo betonu, brakuje starych, wysokich drzew biegnących przez środek wsi, wiejskich ogrodów, a dawne łąki zostały scalone i dziś tworzą jedną wielką monokulturę. Te kryteria wynikają również z zadośćuczynienia odeszłym pokoleniom, które kochały otaczające środowiska naturalne. We od kondycji przyrody zależy ich przetrwanie, więc dbali o nią i traktowali jako swój dom. Warunki pogodowe były przewidywalne, życie toczyło się rytmem czterech pór roku. Dzisiejsza wieś zachowała tylko szczątki dawnego przyrodniczego dziedzictwa, które było częścią życia naszych dziadków i babć. I co wielu podkreślało podczas konsultacji jak również dzieci przedstawiały w pracach plastycznych bioróżnorodność to nasz dom. A życie w zrujnowanym domu niesie wiele niebezpieczeństw.

W wielu rozmowach, jak i z doświadczenia po obserwacji wielu gospodarstw świadczących usługi dotyczące pozarolniczych funkcji gospodarstw rolnych w zakresie usług: gospodarstw agroturystycznych lub zagród edukacyjnych lub gospodarstw opiekuńczych można wyciągnąć wniosek, że bardziej efektywne działalności są prowadzone w przypadku prowadzenia ich przez młode kobiety. W związku z tym w lokalnych kryteriach dodatkowe punkty będzie mogła otrzymać kobieta w wieku do ukończenia 35 roku życia jako składająca wniosek o wsparcie finansowe.

Wszystkie przedstawione lokalne kryteria wynikają z analizy potrzeb i potencjału obszaru omawianego na różnych formach konsultacji społecznych na perspektywę finansową 2021 – 2027 i ich doprecyzowanie nastąpi w ramach konsultacji społecznych i na posiedzeniach Organów naszego LGD.

VII.4. Informacja o planowanych do realizacji projektach grantowych, w tym projektów obejmujących przygotowanie koncepcji inteligentnych wsi (smart village) i/lub operacji własnych i/lub operacji realizowanych w partnerstwie z partnerami spoza obszaru naszej LSR

Podczas wielu rozmów na posiedzeniach naszych Organów wielokrotnie stwierdzaliśmy, że jako LGD jesteśmy zobowiązani wdrażać LSR za pośrednictwem projektów grantowych. Taka możliwość powstała w perspektywie 2014 – 2020, którą wykorzystaliśmy i wdrażamy LSR z realizacją projektów grantowych ze środków finansowych z EFS – w całości alokacji oraz częściowo ze środków z EFRR. Ten sposób wdrażania LSR odpowiada wielu Beneficjentom, którzy niejednokrotnie potwierdzali słuszność działania i wręcz podkreślali, że w przypadku innego rozwiązania związanego z

przemieszczeniem się do Instytucji Zarządzającej będącej 50 – 100 km od miejsca zamieszkania nie podjęliby się realizacji grantu (zbyt duże koszty związane o obsługą projektu w stosunku do efektów). W związku z tym mając doświadczenie i postulaty kierowane do nas na wielu formach konsultacji środki finansowe z EFS+ będziemy wdrazali w formule projektów grantowych. Jesteśmy przekonani, że takie działanie przyczyni się do bardziej efektywnego zagospodarowania środków będących do naszej dyspozycji.

O potrzebie przygotowania koncepcji inteligentnej wsi (smart village) dyskutujemy wśród członków i lokalnych liderów od 2019 roku. Natomiast omówienie realizacji projektu obejmującego przygotowanie koncepcji inteligentnej wsi (smart village) wśród naszych członków dokonaliśmy w 2021 r. z przeniesieniem na ten cel środków finansowych z PROW na lata 2014 – 2020. W czasie dyskusji wskazany projekt nie zyskał akceptacji a niektórzy reprezentanci sektora publicznego wskazywali inne źródła sfinansowania przygotowania tejże koncepcji, który prawdopodobnie byłby bardziej sprawny i przy wykorzystaniu środków finansowych z innych źródeł np. funduszu sołeckiego. Pomimo takiego stanowiska w czasie spotkań konsultacyjnych omawialiśmy potrzebę przygotowania koncepcji inteligentnej wsi, jednakże wskazana propozycja nie zyskała aprobaty i nie przewidujemy wdrażania projektu grantowego obejmującego sfinansowanie ze środków PS WPR przygotowania koncepcji inteligentnej wsi (smart village).

Dotychczas nie realizowaliśmy operacji własnych i na spotkaniach dotyczących naszego funkcjonowania i opracowania LSR wskazywaliśmy na możliwość i potrzebę wykonywania operacji własnych. Rozmówcy przedstawiali inną ścieżkę realizacji takich projektów, które mogą angażować wiele podmiotów a wówczas będą w większym stopniu budowali więzy społeczne, zapewne będą większe efekty wydatkowania środków społecznych co w rezultacie przełoży się na poprawę jakości życia. Wskazywali również wiele przykładów takiego działania. Członkowie naszego LGD postulowali również, że w przypadku zaistnienia takiej potrzeby to będziemy rozważali sfinansowanie operacji własnych z innych źródeł np. ze składek, darowizn.

Jako LGD realizujemy operacje w partnerstwie z partnerami spoza obszaru naszej LSR i na spotkaniach konsultacyjnych prezentowaliśmy efekty tych operacji oraz przedstawialiśmy założenia do operacji realizowanych w partnerstwie na perspektywę finansową na lata 2021 – 2027. Wielu rozmówców potwierdzało przydatność i potrzebę realizacji wskazanych operacji w celu rozwoju społecznego i gospodarczego mieszkańców naszego LGD. Jednakże, zwłaszcza przedstawiciele sektora publicznego i przedstawiciele organizacji ngo wskazywali na inne ścieżki pozyskania środków na ten cel i przekonywali, aby nie angażować we wskazane przedsięwzięcie środków z PS WPR.

VIII. Rozdział VIII – Plan działania

VIII.1. Zwięzła charakterystyka przyjętego harmonogramu osiągnięcia poszczególnych celów i wskaźników wskazująca czas realizacji kluczowych efektów wdrażania LSR

Nasze LGD wdrażało realizację LSR w perspektywie finansowej 2007 – 2013 i wdraża obecnie na lata 2014 – 2020 w związku z tym uznajemy, że mamy doświadczenie we wdrażaniu środków zewnętrznych w tej formie. Dlatego też w harmonogramie osiągnięcia poszczególnych wskaźników produktu i rezultatu przyporządkowanych przedsięwzięciom i celom zakładamy osiągnięcie w stu procentach wszystkich wskaźników do końca 2027 roku. Mając przeświadczenie, że podczas wdrażania LSR na lata 2021 – 2027 mogą wystąpić różne okoliczności warunkujące przesunięcie terminu na osiągnięcie założonych celów (wskaźników). Takie przypadki były w przeszłości i dotyczyły czynników zewnętrznych nieznanych w chwili planowania terminów osiągnięcia poszczególnych wskaźników. Po wystąpieniu zagrożenia uzyskania zadowalających rezultatów poszczególne Organy naszego LGD na bieżąco na posiedzeniach podejmowały stosowne działania naprawcze i w przyszłości, jeśli takie będzie zagrożenie to na bieżąco będziemy skutecznie reagować.

Po podpisaniu umowy o warunkach i sposobie realizacji strategii RLKS przystąpimy do opracowania (konsultacje społeczne, omówienie w Organach LGD) całej dokumentacji dotyczącej